|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH QUẢNG BÌNH** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 2164 /TTr-UBND | *Quảng Bình, ngày 15 tháng 11năm 2017* |
|  |  |

**TỜ TRÌNH**

**V/v đề nghị ban hành Nghị quyết phê duyệt phương án sử dụng**

**và trả nợ vốn vay Ngân hàng Thế giới để thực hiện Dự án: Hiện đại hóa ngành Lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu ven biển tại tỉnh Quảng Bình**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình.

Thực hiện kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2017 của HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã dự thảo Nghị quyết phê duyệt phương án sử dụng và trả nợ vốn vay Ngân hàng Thế giới để thực hiện Dự án Hiện đại hóa ngành Lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu ven biển tại tỉnh Quảng Bình với một số nội dung như sau:

1. **Căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết**
2. **Căn cứ pháp lý**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

- Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

- Luật Quản lý nợ công ngày 17 tháng 6 năm 2009;

- Nghị định số 79/2010/NĐ-CP ngày 14/7/2010 của Chính phủ về nghiệp vụ quản lý nợ công;

- Nghị định số 16/2016/NĐ-CP ngày 16/3/2016 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài;

- Nghị định số 52/2017/NĐ-CP ngày 28/4/2017 của Chính phủ về cho vay lại nguồn vốn vay nước ngoài của Chính phủ đối với ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

- Quyết định số 548/QĐ-TTg ngày 21/4/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án “Hiện đại hóa ngành Lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển”;

- Quyết định số 1658/QĐ-BNN-HTQT ngày 04/05/2017 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc phê duyệt đầu tưDự án “Hiện đại hóa ngành Lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển”.

**2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Ngày 21/04/2017, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 548/QĐ-TTg về việc phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án “Hiện đại hóa ngành Lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu ven biển”; ngày 04/05/2017, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã ban hành Quyết định số 1658/QĐ-BNN-HTQT về phê duyệt đầu tư Dự án “Hiện đại hóa ngành Lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu ven biển”, trong đó, Dự án thành phần tại tỉnh Quảng Bình có tổng vốn đầu tư là 22,011 triệu USD (vốn vay ưu đãi 19,5 triệu USD, vốn đối ứng 2,511 triệu USD). Việc thực hiện Dự án sẽ góp phần khôi phục, phát triển và quản lý bền vững rừng ven biển nhằm tăng cường khả năng chống chịu trước bất lợi của các hiện tượng thời tiết cực đoan, nước biển dâng vùng ven biển tỉnh Quảng Bình.

Theo quy định của Chính phủ và Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thì đây là dự án có cơ chế tài chính ngân sách Trung ương cấp phát một phần và địa phương vay lại một phần; Căn cứ quy định tại Điều 14 của Luật Quản lý nợ công ngày 17/6/2009; Điều 19 của Nghị định 79/2010/NĐ-CP ngày 14/7/2010 của Chính phủ về nghiệp vụ quản lý nợ công *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng kế hoạch vay, trả nợ của Dự án trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phê duyệt”*.

Do vậy, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Phương án sử dụng và trả nợ vốn vay Ngân hàng Thế giới để thực hiện Dự án làm căn cứ để UBND tỉnh phê duyệt phương án và trình Bộ Tài chính thẩm định khả năng vay, sử dụng và trả nợ vốn vay của Dự án.

**II. Quá trình soạn thảo dự thảo Nghị quyết**

UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với các sở, ngành liên quan thực hiện các quy trình, thủ tục trong xây dựng Nghị quyết; tổ chức lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị có liên quan; chỉ đạo Sở Tư pháp thẩm định; lấy ý kiến thành viên UBND tỉnh theo quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL.

1. **Thông tin chung về Dự án và Phương án trả nợ và sử dụng vốn vay**

*Thông tin chung về Dự án:*

* 1. **Tên Dự án:** Hiện đại hóa ngành Lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển tại tỉnh Quảng Bình.
  2. **Nhà tài trợ:** Ngân hàng Thế giới (WB).
  3. **Cơ quan chủ quản dự án:** UBND tỉnh Quảng Bình.
  4. **Chủ dự án:** Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Quảng Bình.
  5. **Địa điểm thực hiện:** Dự án triển khai thực hiện tại 32 xã, phường thuộc các huyện Quảng Trạch, Bố Trạch, Quảng Ninh, Lệ Thủy, thị xã Ba Đồn và thành phố Đồng Hới, tỉnh Quảng Bình.
  6. **Thời gian thực hiện:** 2017 - 2023.
  7. **Mục tiêu đầu tư:** Khôi phục, phát triển và quản lý bền vững rừng ven biển nhằm tăng cường khả năng chống chịu trước bất lợi của các hiện tượng thời tiết cực đoan, nước biển dâng của vùng ven biển tỉnh Quảng Bình.
  8. **Nội dung đầu tư:**

Dự án gồm 04 hợp phần, trong đó có 03 hợp phần do Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Quảng Bình làm chủ dự án, bao gồm:

* + - * Hợp phần 2: Phát triển và phục hồi rừng ven biển.
      * Hợp phần 3: Tạo lợi ích bền vững từ rừng ven biển.
      * Hợp phần 4: Quản lý, giám sát và đánh giá dự án.
  1. **Tổng mức đầu tư và nguồn vốn**

**Tổng mức đầu tư dự án là: 22.011.000 USD.**

Trong đó:

* + - * Vốn vay ưu đãi (IDA) của WB: 19.500.000 USD;
      * Vốn đối ứng: 2.511.000 USD.
  1. **Cơ chế tài chính trong nước**
     1. Đối với phần vốn vay ưu đãi (IDA) của WB:
        + Ngân sách Trung ương cấp phát một phần tương đương với: 17.534.000 USD.
        + Tỉnh vay lại một phần tương đương với: 1.966.000 USD.
        + Toàn bộ nguồn vốn vay lại UBND tỉnh sẽ thỏa thuận vay lại với Bộ Tài chính và giao cho chủ đầu tư dự án quản lý và sử dụng thực hiện các hạng mục được phê duyệt và nội dung ký kết trong thỏa thuận vay vốn.
        + Đối với nguồn vốn đối ứng 2.511.000 USD: Ngân sách địa phương tự cân đối.

*Phương án sử dụng và trả nợ vốn vay:*

* 1. **Về phương án sử dụng vốn**
     1. Toàn bộ phần vốn vay ưu đãi (IDA) của WB **(19.500.000 USD):** Được sử dụng để thực hiện các hoạt động của Hợp phần 2 - Phát triển và phục hồi rừng ven biển và Hợp phần 3 - Tạo lợi ích bền vững, lâu dài từ rừng ven biển.
     2. Vốn đối ứng **(2.511.000 USD):** Được sử dụng cho một số nội dung của Hợp phần 2 và Hợp phần 3 và toàn bộ nội dung công việc của Hợp phần 4 - Quản lý, giám sát và đánh giá dự án. Trong Hợp phần 4, bao gồm việc nâng cấp văn phòng, thiết bị làm việc; nâng cao năng lực tổ chức, thực hiện, giám sát dự án và các chi phí thường xuyên khác
  2. **Cơ chế vay lại**

UBND tỉnh sẽ ký thỏa thuận vay lại với Bộ Tài chính đối với nguồn vốn cho vay lại của Dự án với cơ chế như sau:

* + - * + Tổng thời gian vay: 25 năm trong đó 05 năm ân hạn (theo phương án trả nợ thông thường) hoặc 15 năm trong đó có 05 năm ân hạn (theo phương án trả nợ nhanh).
        + Lãi suất vay: 1,25%/năm.
        + Phí dịch vụ: 0,75%/năm.
        + Hình thức trả nợ: Mỗi năm hai kỳ vào các ngày 01/5 và 01/11.
  1. **Tổng giá trị khoản vay lại:** 1.966.000 USD.
  2. **Phương án trả nợ**
     1. Phương án trả nợ thông thường: Thời gian vay 25 năm, trong đó 05 năm ân hạn, bắt đầu trả nợ gốc từ năm thứ 06 đến hết năm thứ 25. Lãi vay bắt đầu trả từ khi phát sinh dư nợ.
     2. Phương án trả nợ nhanh (Áp dụng theo Văn bản số 3872/BTC-QLN ngày 24/3/2017 của Bộ Tài chính): Thời gian vay 15 năm, 5 năm ân hạn, bắt đầu trả nợ gốc từ năm thứ 6 đến hết năm thứ 15. Lãi vay bắt đầu trả từ khi phát sinh dư nợ.
  3. **Nguồn vốn trả nợ:** Từ nguồn ngân sách tỉnh và các nguồn vốn hợp pháp khác theo quy định của Pháp luật.

*(Chi tiết tại Phụ lục 1 và 2 đính kèm)*

1. **Một số vấn đề giải trình thêm**

Hiện tại, Dự án Hiện đại hóa ngành Lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu ven biển tại tỉnh Quảng Bình (vay vốn WB) đang áp dụng cơ chế trả nợ nguồn vốn vay (IDA) của Ngân hàng Thế giới với thời gian vay 25 năm trong đó 5 năm ân hạn. Tuy nhiên, theo hướng dẫn của Bộ Tài chính tại Công văn số 3872/BTC-QLN ngày 24/3/2017, sau năm 2017, Việt Nam sẽ tốt nghiệp IDA (nguồn vốn ưu đãi của Hiệp hội Phát triển Quốc tế - Ngân hàng Thế giới) nên các dự án sử dụng vốn IDA sẽ áp dụng cơ chế trả nợ nhanh với thời gian vay 15 năm, trong đó 5 năm ân hạn. Do đó, Bộ Tài chính yêu cầu các tỉnh xây dựng hai phương án trả nợ (thông thường và trả nợ nhanh). Để tạo thuận lợi cho dự án có thể triển khai trả nợ ngay sau khi được Bộ Tài chính và Nhà tài trợ quyết định cơ chế trả nợ, UBND tỉnh trình HĐND phê duyệt hai phương án trả nợ theo hướng dẫn của Bộ Tài chính..

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét ban hành./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***   * Như trên; * TT.HĐND tỉnh; * CT, các PCT UBND tỉnh; * Các Sở: KH&ĐT, TP, TC, NN&PTNT; * Lãnh đạo VPUBND tỉnh; * Lưu: VT, KTTH. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **KT. CHỦ TỊCH**  **PHÓ CHỦ TỊCH**  Đã ký  **Lê Minh Ngân** |